

Uchwała Nr 622 /2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzepin na lata 2024–2036.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Jarosław Kotowski | - Przewodniczący |
| 2. Joanna Chruściel | - Członek |
| 3. Lidia Jaworska | - Członek |

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzepin na lata 2024–2036.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Rzepin, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzepin na lata 2024–2036, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2024.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzepin na lata 2024–2036 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2024 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2024 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie. Skład Orzekający wskazuje, że z objaśnień do projektu WPF nie wynika w oparciu o jakie dane dotyczące wymienionych w objaśnieniach, przeznaczonych do sprzedaży działek zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku prognozowane w poszczególnych latach prognozy, bowiem nie wskazano czy przeznaczone do sprzedaży działki posiadają operaty szacunkowe i jakie dane wzięto pod uwagę prognozując dochody ze sprzedaży majątku w poszczególnych latach prognozy. Nie wyjaśniono również skąd wynika uzasadnione przekonanie po stronie Gminy, że w kolejnych latach (2025–2027) wykonane dochody ze sprzedaży majątku będą kształtowały się na poziomie 800 000 zł analogiczne jak w latach wcześniejszych.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy na rok 2024 do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działań gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy. W projekcie Wieloletniej Prognozy

Finansowej Gminy Rzepin zawarto również dla Burmistrza Gminy upoważnienie o którym stanowi dyspozycja art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Upoważniono również Organ Wykonawczy Gminy Rzepin do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową, zgodnie z dyspozycją art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W roku 2024 wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych - co jest zgodne z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że sytuacja równoważenia bieżącego wyniku operacyjnego w 2024 roku wolnymi środkami w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych jest prawnie dopuszczalna, jednakże wpływa niekorzystnie na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach budżetowych.

W kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy zaplanowano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzepin sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne. Tylko w roku 2024 Gmina planuje zaciągnąć zobowiązanie zwrotne z tytułu kredytów, a w pozostałym okresie objętym prognozą nie planuje zaciągać przychodów z tytułu kredytów, pożyczek oraz z emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Rzepin na koniec 2024 r. wyniesie 38 063 733,04 zł, co stanowi 66,99% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2036.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2024 deficyt budżetowy w wysokości 16.847.139,89 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 14.500.000,00 zł oraz wolnymi środkami w kwocie: 2.347.139,89 zł. Wskazane w projekcie uchwały źródła sfinansowania deficytu są legalne i prawnie dopuszczalne w świetle art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych oraz mieszczą się w kwocie przychodów na 2024 rok. W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Rzepin zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Z uwagi na zaplanowane sfinansowanie części deficytu budżetu Gminy w roku 2024 wolnymi środkami w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający wskazuje, że planowane przychody z tytułu wolnych środków będą możliwe do zweryfikowania po sporządzeniu bilansu z wykonania budżetu Gminy Rzepin za 2023 r.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2024–2036 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Gminy Rzepin wybrał, dla lat 2022-2025, **siedmioletni okres** stosowany do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji określanej w art. 243 ust. 1 ustawie o finansach publicznych.

Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2024	6,62%	14,97%	14,87%	8,35%	8,25%
2025	5,65%	11,73%	11,63%	6,08%	5,98%
2026	4,55%	4,87%	4,78%	0,32%	0,23%
2027	4,60%	6,26%	6,17%	1,66%	1,57%
2028	5,83%	6,91%	6,82%	1,08%	0,99%
2029	5,61%	6,69%	6,60%	1,08%	0,99%
2030	5,40%	6,63%	6,54%	1,23%	1,14%
2031	5,20%	8,26%	8,26%	3,06%	X
2032	6,82%	10,30%	10,30%	3,48%	X
2033	6,52%	10,74%	10,74%	4,22%	X
2034	6,19%	10,95%	10,95%	4,76%	X
2035	5,59%	10,95%	10,95%	5,36%	X
2036	5,45%	10,91%	10,91%	5,46%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych). Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie – szczególnie biorąc pod uwagę rok 2026 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Rzepin relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Gminy Rzepin projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024–2036 oraz uchwały budżetowej na rok 2024, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2024, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz.1325) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski