



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

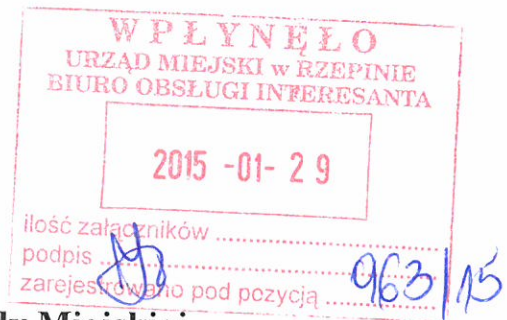
Zielona Góra, dnia 27 stycznia 2015 roku

RIO.V.0010.6.2015



Pan
Damian Utracki

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Rzepinie



W załączeniu przesyłam **Uchwałę Nr 81 / 2015** Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 26 stycznia 2015 roku
w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy.

PREZES IZBY
Ryszard Zajczkowski

UCHWAŁA NR 81/2015
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 26 stycznia 2015 r.

1. Jarosław Kotowski - przewodniczący,
2. Joanna Chruściel - członek,
3. Grażyna Radomska - członek

w sprawie: wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Rzepin

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) i na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

postanawia

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Rzepin wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i na podstawie uchwały budżetowej na rok 2015 zbadał pod względem formalno - prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Rzepin, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 cyt. wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że uchwała budżetowa Miasta i Gminy Rzepin na rok 2015 zakłada dochody w łącznej kwocie 32.281.418,86 zł., w tym dochody bieżące w kwocie 30.893.076,83 zł, a wydatki w łącznej kwocie niższej 31.626.000,86 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 30.089.577,86 zł. Reguła określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących wyższy od planu wydatków bieżących).

W budżecie na 2015 rok zaplanowano łączne rozchody w kwocie 955.418,00 zł., (spłaty z tytułu zaciągniętych kredytów bankowych i pożyczek). Przychody zaplanowane zostały w wysokości 300 000 złotych i stanowią w całości wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Planowana nadwyżka budżetu w kwocie 655.418,00 zł., zostanie w całości przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Zaplanowano także wydatki na obsługę długu publicznego w wysokości 270.000,00 złotych oraz rozliczenia z tytułu poręczeń udzielanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w wysokości 2.125 zł.

W świetle obowiązującego od dnia 1 stycznia 2014 r. art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku

budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwały nr III/8/2014 Rady Miejskiej w Rzepinie z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzepin na lata 2015 – 2025 stwierdza, że:

- kwota długu Miasta i Gminy Rzepin w 2015 roku wynosi 4 776 857,15 zł i w latach objętych WPF wykazuje tendencję malejącą;
- w latach 2015 - 2025 ww. relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest spełniona, co przedstawia poniższa tabela

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2015	3,94%	7,58%	7,55%	3,64%	3,61%
2016	2,87%	6,42%	6,39%	3,55%	3,52%
2017	2,64%	3,43%	3,40%	0,79%	0,76%
2018	2,52%	4,79%	4,79%	2,27%	X
2019	2,41%	4,77%	4,77%	2,36%	X
2020	1,82%	4,74%	4,74%	2,92%	X
2021	1,74%	4,54%	4,54%	2,80%	X
2022	1,41%	4,35%	4,35%	2,94%	X
2023	1,34%	4,08%	4,08%	2,74%	X
2024	0,97%	3,97%	3,97%	3,00%	X
2025	0,37%	3,77%	3,77%	3,40%	X

- w roku budżetowym 2015 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań z wyłączeniami z uwzględnieniem zobowiązań związku (lewa strona wzoru) wynosi 3,94%, zaś dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w ww. przepisie obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów (z wyłączeniami) roku 2014 wynosi 7,58 %.

Natomiast w 2016 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań z wyłączeniami oraz z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku (lewa strona wzoru) wynosi 2,87%, zaś dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w ww. przepisie obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku 2015 wynosi (z wyłączeniami z uwzględnieniem zobowiązań związku) 6,42%. Skład Orzekający zwraca natomiast uwagę, że w 2017 roku nadwyżka pomiędzy planowanym (po uwzględnieniu wyłączeń oraz spłaty zobowiązań związku) wskaźnikiem spłaty, a maksymalnym dopuszczalnym poziomem spłaty zobowiązań (z uwzględnieniem wyłączeń oraz zobowiązań związku) wynosi 0,79% , a przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania roku 2016 – 0,76%.

Wymaga to w ocenie Składu Orzekającego stałego monitorowania przez organy Miasta i Gminy Rzepin sytuacji finansowej gminy, w aspekcie konieczności dochowania w 2015 roku i kolejnych latach budżetowych relacji, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niezachowanie bowiem ww. relacji może skutkować sankcjami prawnymi określonymi w art. 240a i 240b ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 240a ustawy o finansach publicznych w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała program postępowania naprawczego na okres nieprzekraczający 3 kolejnych lat budżetowych. Program postępowania naprawczego zawiera w szczególności:

- 1) analizę stanu finansów jednostki samorządu terytorialnego, w tym określenie przyczyn zagrożenia realizacji zadań publicznych;
- 2) plan przedsięwzięć naprawczych, wraz z harmonogramem ich wprowadzania, zmierzających do usunięcia zagrożenia, o którym mowa wyżej, oraz zachowania relacji określonej w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych;
- 3) przewidywane efekty finansowe poszczególnych przedsięwzięć naprawczych, wraz z określeniem sposobu ich obliczania.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art. 242-244 w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego.

W okresie realizacji postępowania naprawczego jednostka samorządu terytorialnego:

- 1) nie może podejmować nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych;
- 2) nie może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego;
- 3) nie może udzielać poręczeń, gwarancji i pożyczek;
- 4) nie może ponosić wydatków na promocję jednostki;
- 5) nie może tworzyć funduszu sołeckiego;
- 6) ogranicza realizację zadań innych niż obligatoryjne, finansowanych ze środków własnych.

Począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym został przyjęty program postępowania naprawczego, do dnia zakończenia postępowania naprawczego wysokość wydatków:

- 1) na diety radnych,
 - 2) na wynagrodzenie zarządu jednostki samorządu terytorialnego
- nie może przekroczyć wysokości wydatków z tego tytułu z roku poprzedzającego rok, w którym została podjęta uchwała w sprawie programu postępowania naprawczego.

Program postępowania naprawczego może zawierać inne ograniczenia niż określone wyżej. W przypadku nieopracowania przez jednostkę samorządu terytorialnego programu postępowania naprawczego lub braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do tego programu budżet jednostki ustala regionalna izba obrachunkowa. Budżet może być ustalony bez zachowania relacji określonej w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. Przepis art. 240 ust. 3 ustawy o finansach publicznych stosuje się odpowiednio. Zmiana budżetu jednostki samorządu terytorialnego ustalonego zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami prawa, bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, nie może powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z

tego budżetu. Ustalając budżet jednostki samorządu terytorialnego – regionalna izba obrachunkowa oraz nadzorując jego zmiany stosuje odpowiednio ograniczenia wskazane wyżej.

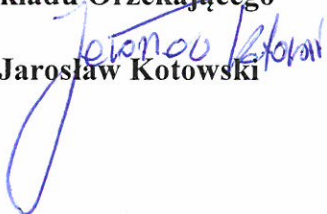
Skutkiem niezachowania ww. relacji może być również zastosowanie art. 240b ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego ustala regionalna izba obrachunkowa. Budżet może być ustalony bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. Przepis art. 240 ust. 3 tej ustawy stosuje się odpowiednio. Także zmiany budżetu jednostki samorządu terytorialnego ustalonego zgodnie z tą normą prawną, bez zachowania relacji określonych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, przepis art. 240a ust. 9 tejże ustawy stosuje się odpowiednio.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2014, poz. 732).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Jarosław Kotowski