

Uchwała Nr 773 /2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 14 grudnia 2011 roku
w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Miasta i Gminy Rzepin na lata 2012–2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski	– Przewodniczący
Joanna Chruściel	– Członek
Grażyna Radomska	– Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.7 i 8 i art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin na lata 2012–2025, przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Rzepin.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin na lata 2012 – 2025, przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2012.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2010 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że przedstawiony projekt uchwały spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie objaśnień załączonych do projektu uchwały, można uznać, że wartości przyjęte w prognozie są prawidłowe.

Przedstawiony projekt uchwały – nie narusza przepisów art. 229 w/w ustawy o finansach publicznych, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2012 w zakresie - wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu.

W roku 2012 oraz kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową spełnia wymagania określone przez przepisy art. 227 ust.1 w/w ustawy (prognoza obejmuje rok 2012 oraz lata, na jakie przyjęte zostały limity wydatków na realizację przedsięwzięć wieloletnich, w rozumieniu art.226 ust.4 w/w ustawy, określonych w załączniku do uchwały).

Prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Rzepin sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się

zaciągnąć zobowiązania. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres zgodny z założeniami art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu Gminy w latach 2012 – 2025 wynika między innymi to, że w roku 2012 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 1.513.091 złotych, co stanowiło będzie 5,51% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W roku 2013 wskaźnik spłaty długu prognozowany jest na poziomie 4,11 % planowanych dochodów budżetu w roku 2013, nie przekraczając limitu poziomu spłaty długu w danym roku budżetowym, określonego w powołanym wyżej art. 169 ust.1 ustawy o finansach publicznych z 2005 r.

W ocenie składu Orzekającego w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy błędnie zaprezentowano relację z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, bowiem nie wypełniono pozycji „odsetki i dyskonto” (na wydruku 7b1) – ten brak spowodował błędne obliczenie wskaźnika z art. 169 (na wydruku 19), Został on tym samym zaniżony i nie wynosi 3,91% w relacji do planowanych dochodów budżetu, lecz 5,51%. Nieprawidłowo tym samym w ocenie składu orzekającego określono kwotę w kolumnie 7 (na wydruku) bowiem brak wypełnienia i doliczenia odsetek i dyskonta z kolumny 7b1 spowodował zaniżenie kwoty spłat w 2012 roku.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku -- obowiązywał będzie art. 243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, począwszy od roku 2014 do końca okresu objętego prognozą spłaty długu – zostanie zachowana. Jednakże skład orzekający zwraca uwagę, że w całym okresie na który przedstawiono prognozę WPF nie wypełniono kolumny 7b1 –odsetki i dyskonto, a poza tym nieprawidłowo przedstawiono kwotę długu, co skutkuje tym, że w ocenie składu orzekającego relacja z art. 243 w 2014 roku nie zostanie zachowana, bowiem wystąpi konieczność zwiększenia rozchodów w poszczególnych latach prognozy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze informacyjnie wskazuje, że nie zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w okresie obowiązywania wskazanego przepisu tj. od roku 2014, będzie skutkowało negatywnymi opiniami zarówno w sprawie WPF jak i projektu uchwały budżetowej oraz opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i

zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzaniem nieważności badanych uchwał w sprawie WPF oraz wszczynaniem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych.

Informacyjnie Skład orzekając wskazuje, że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest zachowana w latach 2012-2013.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w art. 243 dotyczące roku 2011 i dwóch kolejnych lat budżetowych będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w art. 243 dotyczące roku 2011 i dwóch kolejnych lat budżetowych będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014.

W ocenie składu orzekającego kwota długu zaprezentowana w kolumnie 13 wydruku prognozy WPF została wyliczona nieprawidłowo. Przyjmując za punkt wyjścia kwotę długu z pozycji „przewidywane wykonanie 2011” zmniejszając dług o wielkość rozchodów z tytułu spłaty rat kredytów w roku 2012 (1.064.902 zł) i zwiększając o przychody z tytułu kredytów w roku 2012 (558.759 zł), kwota długu na koniec roku 2012 wynosi 8.425.172,15zł. W kolejnych latach w celu określenia kwoty długu należy postępować w podobny sposób.

Łączna kwota długu na koniec 2012 roku przewidywana jest zatem w wysokości 8.425.172,15 złotych (30,7% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

w kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku.

Pozostałe uwagi Składu Orzekającego:

1. wskaźnik kwoty długu w relacji do planowanych dochodów w kolumnie 18 będzie wyższy i dla roku 2012 wyniesie 30,79%, a dla roku 2013 wyniesie 28,19%.
2. nie wypełniono pozycji „odsetki i dyskonto” (na wydruku 7b1) – ten brak spowodował błędne obliczenie wskaźnika z art. 169 (na wydruku 19) dla wszystkich lat prognozy.
3. wartości przyjęte w WPF (załącznik nr 1) niezgodne z budżetem w pozycjach: „dochody bieżące – środki z UE”(na wydruku 1.a.1.) – winno być 98.020 zł, „na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” (na wydruku 2a.) – winno być 12.628.484 zł, „wydatki bieżące na projekty realizowane. przy udziale środków UE” (na wydruku 2f) – winno być 107.905,44zł
4. w przedsięwzięciu pod nazwą „wsparcie instrumentami aktywnej integracji”(…) suma limitów wydatków w poszczególnych latach na to przedsięwzięcie jest niższa niż limit zobowiązań. Podobna sytuacja ma miejsce w przedsięwzięciu pod nazwą „ kompleksowa usługa oświetlenia” oraz „kompleksowe zimowe

utrzymanie dróg". Limit zobowiązań wyznacza uprawnienia organu wykonawczego /górną granicę/ do zaciągania zobowiązań niezbędnych do realizacji przedsięwzięcia. Kwota, na którą można zaciągać zobowiązania powinna ulegać pomniejszeniu – o kwotę zobowiązań już zaciągniętych w ramach ustalonego limitu zobowiązań dla danego przedsięwzięcia. Analogiczna uwaga dotyczy limitu zobowiązań w relacji do sumy limitów wydatków przyjętych w WPF w poręczeniu dla fundacji „Zielona Dolina”. Rozważyć należy zatem prawidłowość ustalenia kwot limitu zobowiązań w tych zadaniach.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski

