

UCHWAŁA Nr 772 /2011
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 14 grudnia 2011 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Rzepin projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na rok 2012

Działając na podstawie art.13 pkt 3 i pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 238 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Jarosław Kotowski - Przewodniczący
Joanna Chruściel - Członek
Grażyna Radomska – Członek

opiniuje pozytywnie z uwagą przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Rzepin projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na 2012 rok

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Rzepin, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Rzepin na 2012 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na 2012 rok, został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2011 r.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Miasta i Gminy Rzepin po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). Projekt prognozuje dochody budżetu w wysokości 27.437.869,60 zł z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 26.577.869,60 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 860.000 zł,

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 26.931.726,60 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 26.075.110,29 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 856.616,31 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Miasta i Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2012 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2012 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Rzepin na rok 2012 r. zakłada nadwyżkę budżetu Miasta i Gminy Rzepin w wysokości 506.143 zł która zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Przychody budżetu zostały zaplanowane w projekcie w wysokości 558.759 zł, natomiast rozchody zostały zaplanowane w kwocie 1.064.902 zł.

W roku 2012 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 1.513.091 złotych, co stanowiło będzie 5,51% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Kwota limitu jest zgodna z wysokością upoważnienia udzielonego organowi wykonawczemu – do zaciągania kredytów i pożyczek w celu sfinansowania przejściowego deficytu budżetu mogącego wystąpić w ciągu roku budżetowego. Prawidłowo ustalono również limit na wyprzedzające finansowanie zadań z udziałem środków z Unii Europejskiej. Ustalony limit ma odzwierciedlenie w planowanych przychodach budżetu.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy zaplanowano rezerwy - ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Planowane kwoty rezerw zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy.

W projekcie uchwały budżetowej określono zgodnie z przepisami prawa upoważnienia dla organu wykonawczego.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Miasta i Gminy Rzepin przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej.

Pozostałe uwagi składu orzekającego dotyczą:

- zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w palnie dochodów i wydatków budżetu ustawodawca nakazuje wyodrębnienie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, i innych zleconych ustawami, zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz realizowanych na podstawie porozumień z innymi jst. Dla tych kategorii zadań należy rozważyć dokonanie stosownego wyodrębnienia zapisu w części normatywnej uchwały budżetowej wraz z załączeniem stosownego załącznika. Natomiast jeżeli zadania realizowane na podstawie porozumień da się przedstawić po dochodach i wydatkach należałoby te porozumienia wyłączyć z załącznika o dotacjach udzielanych z budżetu i włączyć do załącznika o porozumieniach.
- zaplanowano wydatki z tytułu wpłaty na rzecz Izby Rolniczej w wysokości mniejszej niż 2% wpływów z podatku rolnego tj. w wysokości 1,32%, co może skutkować naruszeniem art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy o izbach rolniczych.
- wystąpił błąd klasyfikacyjny: gmina zaplanowała pomoc finansową dla powiatu na dofinansowanie wyposażenia Domu Samopomocy dla Osób Niepełnosprawnych w rozdziale 75020 – właściwy rozdział to 85203.
- w załączniku nr 3 do projektu powinno się stosować nazwy przy paragrafach przychodowych i rozchodowych takie jak w rozporządzeniu w sprawie klasyfikacji budżetowej.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski

