

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

W P Ł Y N Ę Ł O
URZĄD MIEJSKI w RZEPINIE
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA

Zielona Góra, dnia 09 grudnia 2013 r.

2013 -12- 11

RIO.V.0010.163. 2013

ilość załączników
podpis
zarejestrowano pod pozycją

Pan

Andrzej Skałuba

Burmistrz Miasta i Gminy Rzepin

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 09 grudnia 2013 r. :

- Uchwałę Nr 736/2013 w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok,
- Uchwałę Nr 737/2013 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

7

pozostaniam
Z-ca Prezesa Izby
Halina Lasota

UCHWAŁA Nr 736 / 2013

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE z dnia 9 grudnia 2013 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski	– Przewodniczący
Joanna Chruściel	– Członek
Grażyna Radomska	– Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2012 r. poz. 1113) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) –

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na rok 2014, przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na rok 2014, złożony przez Burmistrza Miasta i Gminy wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego - w projekcie uchwały wskazane zostały źródła dochodów zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz.526 z późn.zm.) oraz zaplanowano wydatki budżetu – w sposób zgodny z przepisami art.216 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Źródła dochodów przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

Projekt prognozuje dochody budżetu w kwocie 30.499.533,73 złotych, w tym dochody bieżące w wysokości 29.010.650,73 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 29.831.831,73 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 28.999.095,69 złotych oraz wydatki majątkowe w wysokości 832.736,04 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art. 212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na: sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W sposób zgodny z przepisami art. 222 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej i rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Uwzględniając przepisy art. 214 pkt 1 i art. 215 ustawy o finansach publicznych – w załączniku do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2014, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu, w wysokości 667.702 złotych, którą planuje się przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Planowane w projekcie budżetu przychody stanowią w całości wolne środki, w wysokości 390.000 zł, które wraz z nadwyżką budżetową w kwocie 667.702 złote, przeznacza się na spłatę rozchodów.

W roku 2014 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnymi spłatami z tytułu poręczeń udzielonych przez Gminę planowana jest w wysokości 1.396.202 złotych, co stanowiło będzie 4,58 % prognozowanych dochodów budżetu (po uwzględnieniu wyłączeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, do spłaty których nie stosuje się ograniczeń wynikających z przepisów art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego – prognozowany wskaźnik w roku 2014 – wyniesie 4,71% prognozowanych dochodów budżetu).

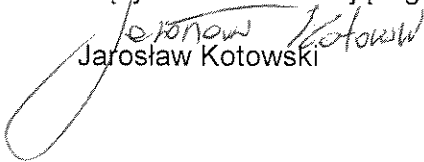
Opiniując projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na rok 2014, Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy na lata 2014 - 2025. Z prognozy kwoty długu, będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy wynika, że Gmina Rzepin - od 2014 roku do końca okresu objętego Prognozą - zachowa relację, o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego – projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Rzepin na rok 2014, przedstawiony przez Burmistrza – sporządzony został formalnie prawidłowo oraz z zachowaniem obowiązujących przepisów prawa.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski

Uchwała Nr 737 / 2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 9 grudnia 2013 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin na lata 2014 -2025.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski – Przewodniczący
Joanna Chruściel – Członek
Grażyna Radomska – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) -

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin na lata 2014 - 2025, przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Rzepin.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin na lata 2014 -2025, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 przez Burmistrza Miasta i Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art. 226 ust.1 – 2a ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy Rzepin na rok 2014 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu ogółem, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu.

Miasto i Gmina Rzepin w całym okresie objętym prognozą nie planuje realizacji przedsięwzięć dlatego w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy nie zaplanowano kwot wydatków na przedsięwzięcia objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych oraz nie przewidziano upoważnień dla organu wykonawczego, o których stanowi art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że dołączone do projektu objaśnienia przyjętych wartości nie obejmują wszystkich lat objętych prognozą. Objaśnienia powinny wskazywać dla każdego roku objętego prognozą, na jakich założeniach planistycznych oparto wynikające z prognozy dane. Z załączonych do projektu WPF objaśnień, nie wynika między innymi na jakich przesłankach oparto planowanie dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2016-2025 na jednakowym poziomie 430.000 złotych w każdym roku. Ponadto z objaśnień przyjętych wartości nie wynika również w oparciu o jakie przesłanki Gmina planuje stały wzrost dochodów majątkowych w kolejnych latach prognozy. Skład Orzekający wskazuje także, że z objaśnień przyjętych wartości nie wynika, w oparciu o jakie dane, Gmina zaplanowała na 2014 rok dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 770.000 złotych. Skład Orzekający

wskazuje również, że przewidywane wykonanie dla roku 2013 wykazano w projekcie WPF w wielkościach równych planowanym kwotom dochodów i wydatków na III kwartał 2013 roku, co nie powinno wystąpić, w sytuacji gdy jednostka zna dane z wykonania III kwartału.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta i Gminy powinna być realistyczna, zaś jednym z dokumentów pozwalających ocenić jej realistyczność, są objaśnienia przyjętych wartości załączane obligatoryjnie do prognozy, które powinny zawierać informacje dotyczące prezentowanych wielkości, nie zaś tylko wskaźniki makroekonomiczne i planistyczne.

W roku 2014 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika, że prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Rzepin sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Miasta i Gminy w latach 2014 – 2025, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy wynika między innymi to, że w roku 2014 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnymi spłatami z tytułu poręczeń udzielonych przez Gminę planowana jest w wysokości 1.396.202 złotych, co stanowiło będzie 4,58% prognozowanych dochodów budżetu (po uwzględnieniu wyłączeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, do spłaty których nie stosuje się ograniczeń wynikających z przepisów art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego – prognozowany wskaźnik w roku 2014 – wyniesie 4,71% prognozowanych dochodów budżetu).

Z prognozy kwoty długu wynika również to, że począwszy od 2014 roku przez cały okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy zachowana zostanie relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający wskazuje że nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w roku 2014 dla Miasta i Gminy Rzepin w ujęciu planistycznym (po dokonanych wyłączeniach ustawowych z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz z uwzględnieniem dyspozycji art. 244 ustawy o finansach publicznych) – wynosi 2,91 %, także przy uwzględnieniu wykonania roku 2012 nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w roku 2014 wynosi – 2,91%. Podobnie w roku 2015 nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty, w ujęciu planistycznym oraz biorąc pod uwagę przewidywane wykonanie za rok n-1 - wynosi 2,62%. Dla roku 2016 nadwyżka maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty w ujęciu planistycznym wynosi 3,06% i analogicznie kształtuje się w ujęciu przewidywanego wykonania budżetu.

Łączna kwota długu na koniec 2014 roku przewidywana jest w wysokości 5 732 275,15 złotych, co stanowiło będzie 18,79% prognozowanych dochodów budżetu Miasta i Gminy.

Od 2014 roku nie jest planowane zaciąganie zobowiązań długoterminowych z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku.

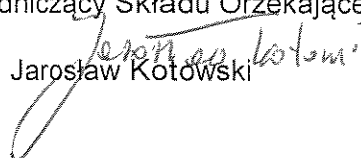
Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Rzepin - projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy na lata 2014 - 2025 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości – w roku budżetowym 2014 jak i w kolejnych latach objętych Prognozą – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz.1198 z późn.zm.)

Przewodniczący Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski